

اقتصاد کشاورزی و توسعه، سال ۲۷، شماره ۱۰۸، زمستان ۱۳۹۸

DOI: 10.30490/aead.2020.252675.0

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به روشن SWOT و ماتریس QSPM: مطالعه موردی حوضه آبریز دریاچه ارومیه

حسین صادقی^۱، مینو خانزاده^۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۶/۹/۹ تاریخ پذیرش: ۱۳۹۷/۷/۴

چکیده

در چند سال اخیر، بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه با بحران مواجه بوده و با توجه به نقش آن در تأمین غذای کشور، تدوین برنامه‌ای برای ایجاد پایداری بخش کشاورزی در این منطقه بیش از پیش ضرورت یافته است. از این‌رو، هدف پژوهش حاضر ارائه برنامه راهبردی توسعه پایدار بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه به روشن SWOT با بهره‌گیری از ماتریس QSPM بود. نتایج پژوهش نشان داد که راهبرد اصلی توسعه

۱. دانشیار اقتصاد انرژی، گروه توسعه و برنامه‌ریزی اقتصادی، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
(sadeghii@modares.ac.ir)

۲. نویسنده مسئول و دانش آموخته کارشناسی ارشد اقتصاد انرژی، گروه توسعه و برنامه‌ریزی اقتصادی، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
(minookhanzadeh@modares.ac.ir)

بخش کشاورزی در این منطقه، راهبرد تدافعی است و اولویت اجرای برنامه‌های توسعه پایدار آن، به ترتیب، عبارت‌اند از مدیریت مصرف آب در بخش کشاورزی، توسعه مکانیزاسیون بخش کشاورزی، یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی و مدیریت یکپارچه آنها، و ارتقای سواد و آگاهی نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی. کشاورزی پایدار تنها راه خروج از بحران با نگاه عقلانی است.

طبقه‌بندی JEL: B49, O13, Q01, Q58
کلیدواژه‌ها: کشاورزی پایدار، برنامه‌ریزی راهبردی، مدل SWOT، ماتریس کمی QSPM

مقدمه

بخش کشاورزی در تحکیم پایه‌های اقتصادی کشور نقش اساسی ایفا می‌کند. برای بهره‌برداری از این بخش، با در نظر داشتن اینکه ایران از لحاظ منابع کشاورزی چندان غنی نیست (۵)، باید به صورت علمی و روش‌مند اقدام کرد. حوضه آبریز دریاچه ارومیه از نظر تولیدات کشاورزی جزو حوضه‌های کلیدی است (۲۹)؛ اما در وضعیت فعلی، این حوضه نیز از لحاظ منابع کشاورزی غنی به حساب نمی‌آید، زیرا افزایش فرسایش خاک و بحران آب موجود در حوضه، توان توسعه بخش کشاورزی در منطقه را کاهش داده است. کارشناسان بحران موجود در این منطقه را بحران حکمرانی قلمداد می‌کنند (۳۱).

این در حالی است که بر پایه نتایج بررسی برنامه‌های پنج ساله توسعه کشور، برنامه‌ریزان اصولاً تاکنون نگاهی ویژه به بخش کشاورزی داشته‌اند (۱)؛ اما وجود چرخه چالش‌ها و دور باطل آن در بخش کشاورزی کشور نشان از نبود مدیریت صحیح در این بخش دارد، که این معضلات در حیطه وسیع‌تری دامن‌گیر حوضه آبریز دریاچه ارومیه نیز شده است و هر سال مشکلات این بخش خود را عمیق‌تر از سال قبل نشان می‌دهد. اتلاف آب در تمامی مراحل تولید محصولات کشاورزی، بالا بودن میزان ضایعات، نبود الگوی کشت بهینه و پایین بودن

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

راندمان تولید از مهمترین معضلات این بخش به شمار می‌رود (۱). ساختار بخش کشاورزی در کشور به گونه‌ای است که ارتباط کمی با سایر بخش‌ها دارد. در کشاورزی سنتی، تولید با هدف معیشت خانوار صورت می‌گیرد، منابع تولید اعم از نیروی کار و سرمایه متعلق به خانواده کشاورز است، آب در بازار معامله ننمی‌شود و کشاورزان از حق آبه برخوردارند و بذر از محصول سال قبل به دست می‌آید. کشاورزی سنتی منابع را به خطر می‌اندازد، بهره‌وری پایین دارد و به دلیل وجود فقر گسترده، زندگی کشاورزان را در سطح پایین نگه می‌دارد (۱۷). طی دو دهه اخیر، به بحث پایداری در بخش کشاورزی بسیار توجه شده است، که مهم‌ترین دلیل آن را می‌توان نگرانی‌های مربوط به زوال منابع طبیعی دانست (۱۴).

توسعه کشاورزی در چارچوب توسعه ملی مورد بحث قرار می‌گیرد و نگاهی به زمینه‌های تحول جوامع پیشرفت‌کنونی نیز گویای آن است که مازاد تولید در بخش کشاورزی منشأ توسعه یافتنگی بسیاری از کشورها بوده و در مراحل اولیه توسعه، مبنای تحولات شده است (۱). کشاورزی پایدار رویکردی برای تضمین پایداری اقتصادی، اجتماعی و بوم‌شناسی مبتنی بر الگوی همه‌جانبه است (۹). کشاورزی هنگامی پایدار است که از نظر اقتصادی، زمینه‌ساز رشد و ترقی مناسب و به لحاظ اجتماعی، عادلانه و به لحاظ فرهنگی نیز مناسب باشد و سرانجام، بر مبنای یک رویکرد کل‌نگر و علمی برنامه‌ریزی و انجام شود و همچنین، قادر باشد که در استفاده از منابع طبیعی، با اعمال مدیریت صحیح، نیازهای غذایی بشر و کیفیت محیط زیست را تأمین و از تخریب ذخایر طبیعی جلوگیری کند (۲۷). در زمینه بررسی پایداری بخش کشاورزی در داخل و خارج مطالعاتی صورت گرفته است که در پی، به تعدادی از آنها اشاره می‌شود.

زارع شاه‌آبادی و همکاران (۳۱) به بررسی برنامه‌ریزی توسعه بخش کشاورزی به روش SWOT و مدل مکمل QSPM در شهرستان ابرکوه پرداخته‌اند. بر پایه نتایج این تحقیق، برای ادامه توسعه بخش کشاورزی در این منطقه، باید به رفع نقاط ضعف و پوشش تهدیدهای منطقه مبادرت ورزید و نوع راهبرد توسعه، راهبرد تدافعی است؛ همچنین، پس از اولویت‌بندی

راهبردها، سامان‌دهی کانون‌های تولید و فضاهای سکونتگاه‌های روستایی در قالب راهبرد اول و ایجاد شرایط بهره‌گیری از دانش نیروهای جوان و متخصص در اولویت دوم و توان‌بخشی بخش خصوصی برای جلب مشارکت مردم در اولویت آخر توسعه شهرستان ابرکوه قرار گرفتند.

اختر و پیرزاده (۳)، در تحلیل بخش کشاورزی کشور پاکستان به روش SWOT، بدین نتیجه رسیدند که به رغم اهمیت بخش کشاورزی پاکستان با توجه به سهم بالای آن در تولید ناخالص داخلی (GDP) و توان‌های مناسب کشور، توسعه کشاورزی این کشور از ضعف‌ها و تهدیدهای جدی رنج می‌برد. این پژوهش دخالت دولت در راستای افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی، آموزش کشاورزان و اعطای وام به کشاورزان خردپا را پیشنهاد می‌دهد.

عمانی (۱۹)، در بررسی اهداف اقتصادی کسب‌وکارهای کشاورزی به روش SWOT در منطقه شادروان شوستر در راستای تولید گندم، چنین نتیجه گرفت که این منطقه در شرایط کنونی برای راه‌اندازی کسب‌وکارهای کشاورزی چندان مناسب نبوده و راهبرد توسعه کنونی در این منطقه راهبرد تدافعی است. توسعه فرصت‌ها و زیرساخت‌های بازارهای محلی، کاشت محصولات با ارزش اقتصادی بالا و افزایش حمایت دولت از بخش کشاورزی از جمله پیشنهادهای این پژوهش است.

فال‌سلیمان و صادقی (۱۲) به تحلیل توانمندی‌های بخش کشاورزی استان خراسان جنوبی به روش SWOT پرداخته‌اند. نتایج پژوهش بیانگر این است که شرایط توسعه بخش کشاورزی در این استان کاملاً مهیاست و راهبرد توسعه بخش کشاورزی از نوع تهاجمی است. همچنین، افزایش بهره‌وری از منابع آبی، برداشت مناسب از منابع استان، کاهش اثرات خشکسالی و کاهش روند بیانزایی از جمله پیشنهادهای این مطالعه است.

کن و همکاران (۶) نیز در تحلیل اقدامات لازم برای توسعه زیست‌محیطی بخش کشاورزی به روش SWOT در جیانشان، بدین نتیجه رسیدند که توسعه بخش کشاورزی در این منطقه مناسب بوده و راهبرد تهاجمی راهبرد غالب توسعه است. تأکید بر رفع نیاز به توسعه

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

دامداری، ایجاد زیرساخت‌های لازم برای کشاورزی زراعی انبوه و ایجاد مزارع نوین جزو پیشنهادهای این مطالعه است.

میشاپلیدیس و همکاران (۱۶) به بررسی مسائل فاضلاب تصفیه شده و استفاده مجدد آن در بخش کشاورزی در اروپا برای مدیریت منابع آبی با استفاده از تحلیل SWOT پرداخته‌اند. نتایج مطالعه از ضرورت به روزرسانی تجهیزات تصفیه آب در بسیاری از نقاط اروپا خبر می‌دهد. همچنین، راهبرد محافظه‌کارانه راهبرد مناسب برای شرایط فعلی استفاده از فاضلاب تصفیه شده در بخش کشاورزی ارزیابی شده است.

پهلوانی و همکاران (۲۰)، در بررسی قابلیت‌های بخش کشاورزی در استان سیستان و بلوچستان به روش SWOT، بدین نتیجه رسیدند که راهبرد مناسب توسعه بخش کشاورزی در این منطقه راهبرد محافظه‌کارانه است؛ همچنین، پس از اولویت‌بندی، توسعه اراضی کشاورزی به عنوان بهترین راهبرد پیشنهاد شده است، چراکه مشکل آب در منطقه وجود ندارد.

پاتاک (۲۲) به تحلیل توسعه بخش کشاورزی در منطقه پنجاب هند به روش SWOT پرداخته و نتایج گویای وجود فرصت‌های زیادی برای توسعه بخش کشاورزی در این منطقه است؛ اما باید تلاش‌های بسیاری برای رفع نقاط ضعف منطقه انجام پذیرد. مهم‌ترین نقطه قوت منطقه داشتن زمین‌های قابل کشت فراوان و مهم‌ترین نقطه ضعف منطقه رکود اقتصادی و نبود پس‌انداز ذکر شده و همچنین، تنوع تولیدات مهم‌ترین فرصت و شرایط نامساعد آب‌وهواستی به عنوان مهم‌ترین تهدید شناخته شده است.

شفیعیان و همکاران (۲۴) نیز اخیراً به شناسایی راهبردهای توسعه پایدار تولید برنج در استان گیلان با استفاده از تحلیل SWOT مبادرت ورزیده‌اند. نتایج پژوهش یانگر این است که برای ادامه روند توسعه تولید برنج در استان گیلان، ابتدا باید نقاط ضعف را کاهش داد و سپس، از تهدیدهای موجود اجتناب کرد. کم کاری اتحادیه‌های مرتبط با محصول برنج، نبود خدمات بیمه‌ای مناسب، جذب سرمایه‌گذاری برای ارتقای زیرساخت‌های تولید برنج و کاهش هزینه تولید برنج برای تثبیت قیمت بازار از پیشنهادهای این مطالعه محسوب می‌شود.

بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه با شیوه مدیریت سنتی در حالتی ناپایدار به سر می برد و این شیوه مدیریت بحران ساز، به طور مستقیم، بر بخش کشاورزی این منطقه تأثیر گذاشته است. اگر چنین روندی ادامه یابد، به دلیل اثر گذاری تولیدات کشاورزی این حوضه در تأمین غذای کشور، قطعاً در آینده‌ای نه چندان دور شاهد مشکلات بسیار زیادی در تأمین غذای مردم خواهیم بود و نیاز به واردات محصولات کشاورزی بیش از پیش جلوه‌گر خواهد شد. این در حالی است که با شیوه مدیریتی صحیح، حوضه آبریز دریاچه ارومیه می‌تواند به یکی از قطب‌های صادراتی کشور تبدیل شود. بنابراین، حرکت به سوی کشاورزی پایدار با اصلاح شیوه مدیریت این بخش، بسیار ضروری می‌نماید.

بنابراین، برای جلوگیری از ادامه روند ناپایداری، پژوهش حاضر با بررسی وضعیت فعلی بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه به روش SWOT و مطالعه هم‌زمان استان‌های موجود در این حوضه (آذربایجان شرقی و آذربایجان غربی)، بخش کشاورزی این استان‌ها را در قالب یک منطقه واحد ارزیابی کرده و در پی پاسخ بدین پرسش‌هاست که «در وضعیت فعلی، راهبرد مناسب توسعه بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه کدام است؟» و «باید با چه اولویتی به حل مشکلات بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه پرداخت؟».

مطالعه حاضر نیز همچون مطالعات پیشین به تحلیل بخش کشاورزی می‌پردازد، اما تفاوت آن با مطالعات مشابه در این است که تمامی استان‌های واقع در حوضه آبریز دریاچه ارومیه را هم‌زمان به مثابه یک منطقه واحد در نظر می‌گیرد و به یک استان بسته نمی‌کند و افرون بر این، به دنبال تدوین برنامه راهبرد توسعه بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه در شرایط بحرانی برای بروز رفت از بحران در این مقطع خاص زمانی در راستای تحقق پایداری است.

مبانی نظری و روش تحقیق

توسعه پایدار به مفهوم نگریستن به منطقه در قالب یک نظام با ویژگی بنیادین «رویکرد یکپارچه و همه‌جانبه» است (۲۱). آنچه این رویکرد را ضروری ساخته، «تفاوت‌های منطقه‌ای» است تا با توجه به توان‌های موجود در هر منطقه، برنامه‌ریزی مطلوب انجام گیرد. بنابراین، در خصوص دستیابی به پایداری در هر منطقه و برنامه‌ریزی مطلوب، باید مدلی به کار گرفته شود که بتواند با نگاهی همه‌جانبه به شناسایی توانمندی‌های هر منطقه، با جلوگیری از بروز بسیاری از مشکلات، راهگشا باشد (۱۲).

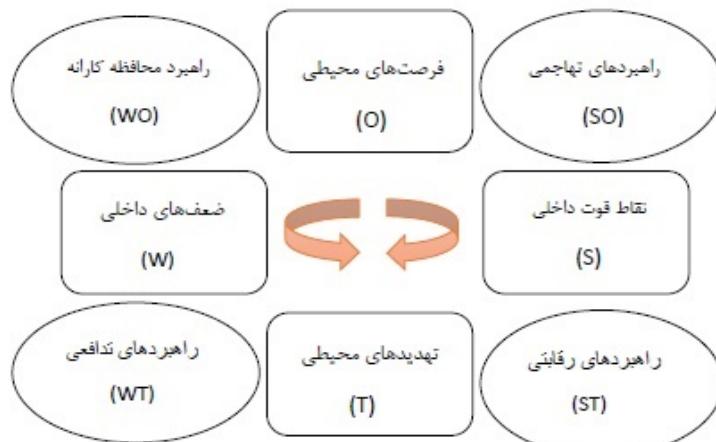
هرگونه تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی راهبردی مستلزم شناخت وضعیت موجود از طریق بررسی عوامل درونی و بیرونی است. همچنین، برای تدوین یک برنامه راهبردی، نمی‌توان از قبل پیش‌داوری کرد و یا به طرح فرضیه پرداخت. بنابراین، شناخت منطقه، قبل از تدوین برنامه، ضروری می‌نماید. همچنین، برنامه‌ریزی راهبردی عبارت است از فرآیند تجهیز منابع منطقه و وحدت بخشیدن به تلاش‌ها برای نیل به اهداف و رسالت‌های بلندمدت، با توجه به امکانات و محدودیت‌های درونی و بیرونی در منطقه. شناخت همه‌جانبه منطقه ابتدایی‌ترین لازمه برنامه‌ریزی راهبردی در یک منطقه است (۲۱).

یکی از مدل‌هایی که با شناسایی عوامل درونی و بیرونی به برنامه‌ریزی و مدیریت راهبردی کمک می‌کند، مدل SWOT¹ است. از ویژگی‌های این مدل می‌توان به نکات زیر اشاره کرد:

- این مدل، با در نظر گرفتن عوامل درونی و بیرونی و مقایسه آنها، با کمک به ایجاد راهبردهای متناسب با این عوامل، دارای جامعیتی است که سایر ابزارهای مدیریت راهبردی از آن برخوردار نیستند؛

1. Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats

- این مدل دارای انعطاف‌پذیری لازم برای کاربرد در شرکت‌های تولیدی، شرکت‌های خدماتی و سازمان‌های غیرانتفاعی و دولتی و همچنین، تحلیل مسائل کلان یک جامعه و کشور، و تجزیه موضوعات مختلف است؛
- این مدل به حل یک سؤال بنیادی در انتخاب راهبردی کمک می‌کند؛ طبق این مدل، مقصود اصلی راهبرد استفاده از یک موقعیت یا غلبه بر یک موقعیت ضعیف است(۲۳)؛
- این مدل توانایی نمایش ارتباط میان عوامل مختلف را داراست و با افزایش تعداد عوامل و پیچیده شدن ارتباطات، می‌توان با استفاده از مدل SWOT، این ارتباطات را تجزیه و تحلیل کرد. همچنین، کلی بودن راهبرد اصلی برگرفته از مدل SWOT و زمانبر بودن آن را می‌توان از محدودیت‌های این روش دانست (۲۰، ۲).



شكل ۱. مدل مفهومی شناخت شرایط راهبردی

برای تکمیل فرآیند تصمیم‌گیری نیز از مدل کمکی ماتریس برنامه‌ریزی راهبردی کمی استفاده می‌شود. یکی از شیوه‌های بسیار رایج در ارزیابی گزینه‌های راهبردی و

1. Quantitative Strategic Planning Matrix

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

تشخیص جذابیت نسبی راهبردهای مورد استفاده در مرحله تصمیم‌گیری ماتریس QSPM است^(۴). این ماتریس تصمیم‌سازان را مجبور می‌کند تا روی وزن عوامل تعیین شده بیشتر فکر کنند و نسبت به آنچه SWOT به تنهایی انجام می‌دهد، به تجزیه و تحلیل موقعیت به صورت دقیق‌تر و عمیق‌تر پردازند^(۱۸).

در پژوهش حاضر، نخست، برای شناسایی راهبرد اصلی مناسب توسعه بخش کشاورزی مطابق با وضعیت فعلی حوضه آبریز دریاچه ارومیه، از مدل SWOT و سپس، برای وزن‌دهی و اولویت‌بندی راهبردهای فرعی، از ماتریس QSPM استفاده شده است. همچنین، رویکرد پژوهش تحلیلی- توصیفی بوده و روش آن به لحاظ هدف کاربردی و به لحاظ گردآوری اطلاعات پیمایشی است. اطلاعات مورد نیاز از مطالعات کتابخانه‌ای (فایل‌های آمایش سرزمین استان‌های آذربایجان شرقی و غربی، اخذ شده از سازمان برنامه و بودجه کشور (۷ و ۸)، آمارنامه‌های استانی این دو استان (۲۵ و ۲۶)، اداره کل مطالعات و بررسی‌های اقتصادی بانک کشاورزی (۱۰ و ۱۱) و ستاد احیا دریاچه ارومیه (۲۸ و ۳۰) به دست آمد و جمع‌آوری اطلاعات به روش پرسشنامه‌ای با بهره‌گیری از افراد خبره (اساتید هیئت علمی) صورت گرفت. همچنین، برای تدوین پرسشنامه، از شیوه دلفی^۱ استفاده شده است. بدین ترتیب، فرصت‌ها، تهدیدها، نقاط قوت و نقاط ضعف با استفاده از منابع و اطلاعات جمع‌آوری شده به دقت شناسایی شدند. همچنین، برای امتیازدهی به نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها در ماتریس‌های مورد نظر، مصاحبه با متخصصان صورت گرفت و در نهایت، برای تجزیه و تحلیل این اطلاعات، از ماتریس‌های ارزیابی عوامل خارجی (EFE) و داخلی (IFE) و ماتریس SWOT و همچنین، از مدل QSPM استفاده شده است.

-
1. Delphi Technique
 2. External factors evaluation matrices
 3. Internal factors evaluation matrices

معرفی شیوه دلفی

شیوه دلفی در تلاش برای پیش‌بینی آینده است و در مطالعات اقتصادی و فنی با محوریت آینده‌نگری مورد استفاده قرار می‌گیرد. این شیوه شامل جمع‌بندی اطلاعات در مورد نظر متخصصان و کارشناسان در خصوص آینده است (۱۳، ۱۵).

معرفی SWOT

مدل SWOT یکی از ابزارهای مهم مدیریت راهبردی است که در فرآیند تجزیه و تحلیل‌های محیطی و درونی و ایجاد راهبردهای متناسب با شرایط محیط درونی و بیرونی به کار برده می‌شود. این وظیفه بر عهده تحلیل‌گران است که برای شناسایی فرصت‌ها و تهدیدها، اثر متغیرهای محیطی بر تمام بخش‌ها و ارکان سازمان اعم از نهادهای و ستادهای را بدقت بررسی کنند؛ و به دیگر سخن، از طریق تحلیل محیطی است که با مشخص شدن فرصت‌ها و تهدیدهای محیط، هدف‌ها را تعیین و رویه‌ها و سیاست‌های سازمانی را مشخص می‌کنند (۲). بنابراین، ابتدا نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدهای بخش کشاورزی استخراج شده که همگی از فایل‌های آمایش سرزمین استان‌های آذربایجان شرقی و غربی، آمارنامه‌های این دو استان و فایل‌های بخش کشاورزی این دو استان تدوین شده و با توجه به آمارهای موجود، تمامی این نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها مختص حوضه آبریز دریاچه ارومیه است و سلیقه فردی در تدوین پرسشنامه وجود ندارد. سپس، پرسشنامه اولیه از طریق پانزده تن از اساتید هیئت علمی متخصص در این زمینه (نمی‌از جامعه آماری اصلی) به صورت آزمایشی روایی - پایایی شد تا فهرستی از مشترکات نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدهای بخش کشاورزی استخراج شود. شناسایی عوامل داخلی و عوامل خارجی از طریق نظرات متخصصان، هشت نقطه قوت، ۲۲ نقطه ضعف، شش فرصت و نه تهدید شناسایی شدند، که البته نیازی به تناسب در تعداد عوامل شناسایی شده وجود ندارد و فقط باید هیچ عاملی شناسایی نشده‌ای باقی نماند. آنگاه با گردآوری نقاط قوت و ضعف در یک جدول، ماتریس

عوامل داخلی (IFE) و فرصت‌ها و تهدیدها در یک جدول دیگر ماتریس عوامل خارجی (EFE) به دست می‌آید. پس از شناسایی عوامل داخلی و خارجی، باید میزان اهمیت آنها مشخص شود. بنابراین، پرسشنامه روایی - پایایی شده (پرسشنامه نهایی) در اختیار سی نفر از متخصصان قرار گرفت ($n \leq 30$ جامعه نرمال است) و درجه اهمیت هر کدام از عوامل با توجه به جدول ۱ (در پرسشنامه‌های تکمیلی) طبق نظر جامعه نخبگان جمع آوری شد.

جدول ۱. نحوه امتیازدهی به نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها در رویکرد SWOT

رتبه	عوامل خارجی	عوامل داخلی
۴	فرصت بسیار خوب	قوت عالی
۳	فرصت معمولی	قوت معمولی
۲	ضعف معمولی	تهدید معمولی
۱	تهدید جدی	ضعف بحرانی

مأخذ: پارسایی مقدم، ۲۳

سپس، تمام امتیازهایی که سی متخصص به هر قوت و ضعف اختصاص داده‌اند، با هم جمع می‌شود (مجموع امتیازهای نقاط قوت و ضعف، که به جمع کل امتیاز عوامل داخلی اطلاق می‌شود) و برای تعیین ضریب هر عامل داخلی، امتیازی که هر قوت یا ضعف به تفکیک در مجموع به دست آمده بر جمع کل امتیاز عوامل داخلی تقسیم می‌شود و بدین ترتیب، ضریب هر عامل داخلی به دست می‌آید. همچنین، تمام امتیازهایی که سی متخصص به هر فرصت و تهدید اختصاص داده‌اند، با هم جمع می‌شود (مجموع امتیاز فرصت‌ها و تهدیدها، که به جمع کل امتیاز عوامل خارجی اطلاق می‌شود) و برای تعیین ضریب هر عامل خارجی، امتیازی که هر فرصت یا تهدید در مجموع به دست آمده بر جمع کل امتیاز عوامل خارجی تقسیم می‌شود و ضریب هر عامل خارجی نیز به طور جداگانه به دست می‌آید. همچنین، برای تعیین رتبه هر عامل داخلی یا خارجی، میانگین امتیازهایی که در قالب جدول ۱، متخصصان به هر عامل جداگانه اختصاص داده‌اند، محاسبه می‌شود. در صورت اعشاری بودن رتبه، عدد مورد نظر گرد

می شود. در نهایت، برای تعیین نمره هر عامل، ضریب آن عامل در رتبه همان عامل ضرب می شود. محاسبه مجموع نمره های تمامی عوامل در هر جدول صورت می گیرد. اگر حاصل جمع آنها کمتر از $\frac{2}{5}$ باشد، بدین مفهوم است که از نظر عوامل داخلی دچار ضعف یا از نظر عوامل خارجی دچار تهدید است و اگر نمره میانگین بیشتر از $\frac{2}{5}$ باشد، به مفهوم وجود قوت از نظر عوامل داخلی و تهدید از نظر عوامل خارجی است (۲۳).

برای طراحی مدل تحلیلی SWOT نیز باید عوامل داخلی و خارجی در نمودار مربعی تعیین راهبرد (شکل ۲) به طور همزمان تجزیه و تحلیل شوند، که خروجی آن راهبرد اصلی توسعه به حساب می آید. برای تشکیل این نمودار، باید نمرات حاصل شده از ماتریس ارزیابی عوامل داخلی و ماتریس ارزیابی عوامل خارجی در ابعاد افقی و عمودی آن قرار گیرد تا جایگاه توسعه بخش کشاورزی مشخص شود. در این مرحله، راهبرد اصلی توسعه به طور کیفی تعیین می شود که می تواند هر کدام از راهبردهای تهاجمی، رقابتی، محافظه کارانه یا تدافعی باشد.

راهبرد تهاجمی (SO): راهبردهای حداکثر استفاده از فرصت های محیطی و به کارگیری نقاط قوت سازمان (منطقه) است و بدین پرسش پاسخ می دهد که «چگونه می توان با بهره گیری از نقاط قوت حداکثر بهره برداری را از فرصت ها انجام داد؟».

راهبرد رقابتی (ST): راهبردهای استفاده از نقاط قوت سازمان (منطقه) برای جلوگیری از مواجه شدن با تهدیدات سازمان (منطقه) است و بدین پرسش پاسخ می دهد که «چگونه با استفاده از نقاط قوت می توان اثر تهدیدات را حذف کرد یا کاهش داد؟».

راهبرد محافظه کارانه (WO): راهبردهای استفاده از مزیت های نهفته در فرصت های محیطی برای جبران نقاط ضعف موجود در سازمان (منطقه) است و بدین پرسش پاسخ می دهد

-
1. Strength, Opportunities
 2. Strength, Threats
 3. Weakness, Opportunities

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

که «چگونه با بهره‌گیری از فرصت‌ها، باید نقاط ضعف را به نقاط قوت تبدیل کرد یا از شدت آنها کاست؟».

راهبرد تدaffعی (WT)^۱: راهبردهایی برای به حداقل رساندن زیان‌های ناشی از تهدیدها و نقاط ضعف است و بدین پرسش پاسخ می‌دهد که «چگونه با کاستن از نقاط ضعف، باید تأثیر تهدیدات را کاهش داد یا حذف کرد؟» (۲۰).

در مرحله بعد، برای تحلیل جزئی‌تر، به تشکیل ماتریس شناسایی راهبردهای فرعی بخش کشاورزی (جدول ۴) پرداخته می‌شود. با مقایسه دو به دوی عوامل داخلی و خارجی موجود در جدول ۴، تعیین راهبردهای فرعی صورت می‌گیرد.

معرفی ابزار تحلیلی QSPM

ابزار تحلیلی QSPM یک نگرش مدیریت راهبردی سطح بالا برای ارزیابی راهبردهای ممکن است. در روش QSPM، تلاش می‌شود که از طریق کمی‌سازی راهبردهای فرعی، بهترین راهبردها به‌طور واقعی اولویت‌بندی شوند. در این ماتریس، ضریب نمره هر راهبرد از حاصل ضرب ضریب هر عامل (که در قسمت SWOT به‌دست آمد و توضیح داده شد) در نمره جذابیت آن به‌دست می‌آید. نمره جذابیت می‌تواند ۱، ۲، ۳ یا ۴ باشد (۴=بالاترین جذابیت، ۱=پایین‌ترین جذابیت). سپس، با توجه به جمع نمره جذابیت هر راهبرد، راهبردها اولویت‌بندی می‌شوند (۲۰). در جدول ۵، نمره جذابیت با مقایسه هر راهبرد با یکایک نقاط قوت و ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها تعیین می‌شود، بدین صورت که اگر راهبردی تطابق کامل با آن عامل (قوت، ضعف، فرصت یا تهدید) داشته باشد، نمره جذابیت ۴ بدان اختصاص می‌یابد و اگر کمتر تطابق داشته باشد، به نسبت تطبیق بیشتر به کمتر، به‌ترتیب، نمرات ۳، ۲ و ۱ بدان اختصاص داده می‌شود (۲۳).

1. Strength, Threats

نتایج و بحث

ماتریس ارزیابی عوامل داخلی بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه در جدول ۲ آمده است، که نقاط قوت و ضعف بخش کشاورزی این حوضه را شامل می‌شود. هر عاملی که در چارچوب اختیارات مسئولان حوضه آبریز دریاچه ارومیه و یا در حیطه جغرافیایی این حوضه باشد، جزو عوامل داخلی محسوب می‌شود. از هشت نقطه قوتی که جامعه نخبگان مورد مطالعه در آن اتفاق نظر داشتند، عامل «وجود شرایط و توان بالقوه برای توسعه کشت‌های گلخانه‌ای در راستای کاهش مصرف آب»، با امتیاز ۰/۲۶۰ مهم‌ترین نقطه قوت و از ۲۲ نقطه ضعف، سه عامل «گرایش بخش کشاورزی حوضه آبریز به تولید محصولات آبی زراعی و بااغی»، «اتلاف منابع آب حوضه به دلیل آبیاری سنتی» و «پایین بودن ارزش افزوده بخش کشاورزی منطقه در مقایسه با میزان مصرف آب این بخش» به ترتیب مهم‌ترین نقاط ضعف بخش کشاورزی در این منطقه شناخته شدند.

جدول ۲. ماتریس ارزیابی عوامل داخلی بخش کشاورزی (IFE)

ردیف	عوامل داخلی بخش کشاورزی			نقاط قوت بخش کشاورزی
	ردیف	نمره	ضریب	
۱	وجود ویژگی‌های مناسب جغرافیایی و تنوع اقلیمی خوب برای انجام فعالیت‌های کشاورزی	۰/۱۸۹	۰/۰۶۳	۳
۲	وجود نیروی کار در منطقه در راستای انجام امور کشاورزی منطبق بر کشت اصولی	۰/۱۹۲	۰/۰۶۴	۳
۳	وجود اراضی مستعد برای کشاورزی در راستای توسعه کشت پایدار	۰/۱۸۰	۰/۰۶۰	۳
۴	وجود منابع غنی گونه‌های گیاهی برای توسعه کشت پایدار منطبق بر شرایط بوم‌شناختی منطقه	۰/۱۸۲	۰/۰۶۲	۳
۵	وجود محدوده‌های گستره و متنوع تولیدات زراعی و بااغی در حوضه آبریز	۰/۱۹۵	۰/۰۶۵	۳
۶	توان استفاده از منابع طبیعی در بخش گیاهان دارویی	۰/۱۸۹	۰/۰۶۳	۳
۷	وجود شرایط و توان بالقوه برای توسعه کشت‌های گلخانه‌ای در راستای کاهش مصرف آب	۰/۲۶۰	۰/۰۶۵	۴
۸	قابل دسترس بودن دانش آموختگان رشته‌های مختلف در بخش کشاورزی در حوضه آبریز	۰/۱۸۶	۰/۰۶۲	۳
جمع کل بخش نقاط قوت				۱/۵۷
۲۵				۰/۵۱۷

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

نقاط ضعف بخش کشاورزی						
۱	بala بودن ضایعات کشاورزی بهدلیل توسعه نامناسب و علمی نبودن	۰/۰۲۱	۱	شیوه‌های تولید و عرضه محصولات	۰/۰۲۱	
۲	بهره‌وری پایین در بخش کشاورزی	۰/۰۱۸۵	۱	۰/۰۱۸۵		
۳	اتلاف منابع آب حوضه بهدلیل آبیاری سنتی	۰/۰۱۸۳	۱	۰/۰۱۸۳		
۴	ضعف در مکانیزاسیون و پایین بودن درآمد کشاورزان	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
۵	عدم تناسب در تعداد واحدها و عدم توسعه یافتنی در صنایع تبدیلی و فرآوری محصولات کشاورزی و عدم ایجاد ارتباطات زنجیره‌ای مناسب صنعتی	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶		
۶	نیوود فرصت‌های شغلی مناسب برای روستاییان بهدلیل نابودی تدریجی کشاورزی منطقه	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
۷	گرایش بخش کشاورزی حوضه آبریز به تولید محصولات آبی زراعی و باعی	۰/۰۱۸۱	۱	۰/۰۱۸۱		
۸	ستی بودن عمدۀ تولید کشاورزی و رایج بودن اقتصاد معیشتی بین خانوارها	۰/۰۲۰	۱	۰/۰۲۰		
۹	عدم مطالعه کافی برای تعیین نوع محصولات کشاورزی با شرایط اقلیمی و جغرافیایی	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
۱۰	عدم وجود همبستگی زنجیره تولید تا مصرف در محصولات کشاورزی حوضه آبریز	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶		
۱۱	سطح پایین سواد بهره‌برداران بخش کشاورزی	۰/۰۲۱	۱	۰/۰۲۱		
۱۲	نیوود ارتباط قوی بین ایستگاه‌های هواشناسی و بهره‌برداران کشاورزی	۰/۰۲۵	۱	۰/۰۲۵		
۱۳	ستی بودن شیوه‌های بسته‌بندی، نگهداری و اثبات داری محصولات کشاورزی	۰/۰۲۱	۱	۰/۰۲۱		
۱۴	نیوود زیرساخت‌های مناسب وسایل حمل و نقل محصولات کشاورزی به خارج از حوضه	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶		
۱۵	ضعف نظام پایش و ارزیابی فرآیندهای توسعه و نتایج آن در بخش کشاورزی	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶		
۱۶	فقدان سازوکارهای هدایتی برنامه کشت سالانه در حوضه آبریز	۰/۰۲۳	۱	۰/۰۲۳		
۱۷	کمبود تحقیقات کاربردی در فعالیت‌های بخش کشاورزی	۰/۰۵۴	۲	۰/۰۲۷		
۱۸	نارسانی در ارائه خدمات بیمه‌ای در بخش کشاورزی	۰/۰۵۴	۲	۰/۰۲۷		
۱۹	پایین بودن ارزش صادراتی محصولات بخش کشاورزی	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
۲۰	پایین بودن ارزش افزوده بخش کشاورزی منطقه در مقایسه با میزان مصرف آب این بخش	۰/۰۱۸	۱	۰/۰۱۸		
۲۱	ضعف همکاری استان‌های واقع در حوضه در خصوص مدیریت منابع آبی حوضه آبریز دریاچه ارومیه	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
۲۲	کمبود مرآکر ذخیره محصولات کشاورزی از قبیل سردخانه، سیلو، انبار	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲		
جمع کل بخش نقاط ضعف						
جمع کل نقاط قوت و ضعف						
۲/۱۲	۴۹	۱				

مأخذ: یافته‌های تحقیق

ماتریس ارزیابی عوامل خارجی بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه در جدول ۳ آمده است، که فرصت‌ها و تهدیدهای بخش کشاورزی این حوضه را شامل می‌شود. هر عاملی که در چارچوب اختیارات مسئولان حوضه آبریز دریاچه ارومیه و یا در حیطه جغرافیایی این حوضه نباشد، جزو عوامل خارجی محسوب می‌شود. هر شش فرصتی که جامعه نخبگان مورد مطالعه در آن اتفاق نظر داشتند، در یک سطح تشخیص داده شد و امتیاز همه فرصت‌ها تقریباً مساوی به دست آمد. همچنین، از میان نه تهدید موجود، «شوره‌زار شدن اراضی و تداوم بیابان‌زایی بهدلیل خشکیدن دریاچه ارومیه» با امتیاز ۰/۰۳۲ مهم‌ترین تهدید تشخیص داده شد.

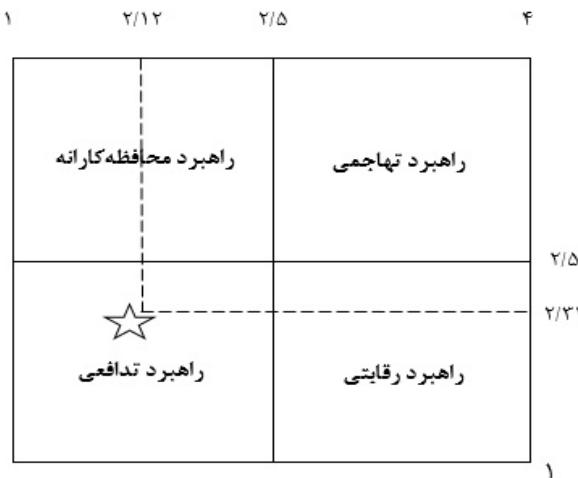
تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

جدول ۳. ماتریس ارزیابی عوامل خارجی بخش کشاورزی (EFE)

ردیف	عوامل خارجی بخش کشاورزی		
	فرصت‌های بخش کشاورزی	ردیف نمره	ضریب
۱	سرمایه‌گذاری خارجی برای توسعه صنایع تبدیلی، فرآوری و بسته‌بندی محصولات کشاورزی	۰/۳۳	۳ ۰/۱۱
۲	ظرفیت اجرای طرح‌های نوین و مکانیزه کشاورزی برای افزایش تولید و بهره‌وری	۰/۳۳	۳ ۰/۱۱
۳	وجود توان‌های بالای سرمایه‌گذایری خارجی در طرح‌های توسعه شبکه‌های آبرسانی	۰/۳۰	۳ ۰/۱۰
۴	توانایی جذب سرمایه‌گذاری بخش خصوصی با مشارکت شرکت‌های تخصصی	۰/۳۳	۳ ۰/۱۱
۵	امکان دستیابی به بازارهای خارجی و منطقه‌ای در بخش کشاورزی	۰/۳۳	۳ ۰/۱۱
۶	افزایش تقاضا برای محصولات کشاورزی حوضه بهدلیل افزایش جمعیت کشور	۰/۳۳	۳ ۰/۱۱
جمع کل فرصت‌ها			۱/۹۶
تهدیدهای بخش کشاورزی			۱۸ ۰/۶۵
۱	کمبود آب در حوضه آبریز دریاچه ارومیه برای انجام فعالیت‌های کشاورزی	۰/۰۳۶	۱ ۰/۰۳۶
۲	فرسایش تدریجی خاک و نابودی انداخت آب باقی‌مانده بر اثر توسعه غیراصولی زمین‌های کشاورزی	۰/۰۳۴	۱ ۰/۰۳۴
۳	کاهش حاصل‌خیزی خاک به صورت تصاعدی	۰/۰۴۲	۱ ۰/۰۴۲
۴	نامالیمات اقلیمی زمانی و مکانی	۰/۰۴۰	۱ ۰/۰۴۰
۵	کمبود و پراکنش بارش نزولات آسمانی (باران و برف)	۰/۰۴۲	۱ ۰/۰۴۲
۶	مشکل بومی فناوری‌های جدید با مقتضیات کشاورزی حوضه آبریز	۰/۰۴۲	۱ ۰/۰۴۲
۷	آسیب‌پذیر بودن قشر کشاورز در برابر تورم‌های پی در پی	۰/۰۴۲	۱ ۰/۰۴۲
۸	شورهزار شدن اراضی و تداوم بیابان‌زایی بهدلیل خشکیدن دریاچه ارومیه	۰/۰۳۲	۱ ۰/۰۳۲
۹	وجود نوسان‌های شدید در بازار نهاده‌های محصولات کشاورزی	۰/۰۳۸	۱ ۰/۰۳۸
جمع کل تهدیدها			۰/۳۵
جمع کل فرصت‌ها و تهدیدها			۲/۳۱ ۲۷ ۱

مأخذ: یافته‌های تحقیق

همان‌گونه که از ماتریس‌های عوامل داخلی و خارجی پیداست، جمع کل عوامل داخلی ۲/۱۲ و جمع کل عوامل خارجی ۲/۳۱ است. برای تشخیص راهبرد اصلی، اعداد به دست آمده در ماتریس مربعی ترسیم شد؛ و همان‌گونه که در شکل ۲ دیده می‌شود، راهبرد اصلی تعیین شده برای توسعه بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه راهبرد تدافعی است. این راهبرد تلفیق نقاط ضعف داخلی و تهدیدهای بیرونی است.



مأخذ: یافته‌های تحقیق

شکل ۲. تعیین راهبرد بخش کشاورزی

به دلیل کلی بودن راهبرد اصلی تعیین شده از طریق ماتریس SWOT، راهبردهای فرعی بخش کشاورزی به شرح جدول ۴ تعیین می‌شوند. چون در بخش عوامل درونی، نقاط ضعف و در بخش عوامل بیرونی، تهدیدها غالب شناخته شدند، یکایک نقاط ضعف و تهدیدها با هم مقایسه و راهبردهای فرعی تدوین می‌شوند. با دسته‌بندی ۱۹۸ راهبرد فرعی به دست آمده (۹×۲۲)، چهار راهبرد توسعه‌ای مهم شناسایی می‌شود (جدول ۴).

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

جدول ۴. ماتریس شناسایی راهبردهای فرعی بخش کشاورزی

نقاط ضعف	عوامل داخلی	عوامل خارجی
<ul style="list-style-type: none"> - بالا بودن ضایعات کشاورزی بهدلیل توسعه نامناسب و علمی نبودن شیوه‌های تولید و عرضه محصولات - بهره‌وری پایین در بخش کشاورزی - اتلاف منابع آب حوضه آبریز بهدلیل آبیاری سنتی - ضعف در مکانیزاسیون و پایین بودن درآمد کشاورزان - عدم توزیع مناسب در تناسب تعداد واحدها و عدم توسعه یافتنگی مناسب در صنایع تبدیلی و فرآوری محصولات کشاورزی و عدم ایجاد ارتباطات زنجیره‌های مناسب صنعتی - نبود فرصت‌های شغلی مناسب برای روستاییان بهدلیل نابودی تدریجی کشاورزی در منطقه - گرایش بخش کشاورزی حوضه آبریز به تولید محصولات آبی زراعی و باخی - سنتی بودن عملده تولیدات کشاورزی و رایج بودن اقتصاد معیشتی بین خانوار 	<ul style="list-style-type: none"> - عدم مطالعه کافی برای تعیین دقیق نوع محصولات کشاورزی تولیدی با شرایط اقیمه‌ی و جغرافیایی حوضه - عدم وجود همبستگی و زنجیره تولید تا مصرف در محصولات تولیدی کشاورزی حوضه - سطح پایین سواد بهربرداران بخش کشاورزی - نبود ارتباط قوی بین ایستگاههای هواشناسی و بهربرداران کشاورز - سنتی بودن شیوه‌های بسته‌بندی، نگهداری و انبارداری محصولات کشاورزی - نبود زیرساخت‌های مناسب وسایل حمل و نقل محصولات کشاورزی به خارج از حوضه - ضعف نظام پایش و ارزیابی فرآیندهای توسعه و نتایج آن در بخش کشاورزی - فقدان سازوکارهای هدایتی برنامه کشت سالانه در حوضه آبریز - کمبود تحقیقات کاربردی در فعالیت‌های بخش کشاورزی در 	<ul style="list-style-type: none">

<p>حوضه</p> <ul style="list-style-type: none"> - نارسایی در ارائه خدمات بیمه‌ای در بخش کشاورزی در حوضه - پایین بودن ارزش صادراتی محصولات بخش کشاورزی در حوضه <p>حوضه</p> <ul style="list-style-type: none"> - پایین بودن ارزش افزوده بخش کشاورزی در مقایسه با میزان آب مصرفی این بخش - ضعف همکاری استان‌های واقع در حوضه در خصوص مدیریت منابع آبی حوضه آبریز دریاچه ارومیه - کمبود مراکر ذخیره محصولات تولیدی کشاورزی از قبیل سردخانه، سیلو، انبار 	<p>نهادهای تهدیدکننده</p> <ul style="list-style-type: none"> - کمبود آب در حوضه آبریز برای انجام فعالیت‌های کشاورزی - فرسایش تدریجی خاک و نابودی اندک آب باقی‌مانده با توسعه مفرط و غیر اصولی زمین‌های کشاورزی - کاهش حاصلخیزی خاک بهصورت تصاعدی - ناملایمات اقلیمی زمانی و مکانی - کمبود و پراکنش نزولات آسمانی (باران و برف) - مشکل بومی‌سازی فناوری‌های جدید با مقتضیات کشاورزی حوضه - آسیب‌پذیر بودن قشر کشاورز در برابر تورم‌های پی در پی - شورهزار شدن اراضی و تداوم بیابان‌زایی بهدلیل خشکیدن دریاچه - وجود نوسان‌های شدید در بازار نهاده‌های محصولات کشاورزی
<p>مأخذ: یافته‌های تحقیق</p>	

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

پس از تعیین راهبردهای فرعی، در جدول ۵، به اولویت‌بندی راهبردهای فرعی پرداخته می‌شود. در واقع، این مدل به دنبال تشخیص این نکات است که «کدام بعد از توسعه بخش کشاورزی منطقه به اقدام سریع‌تری برای بهبود نیازمند است؟» و «برای رسیدن به توسعه پایدار در بخش کشاورزی منطقه، اولویت به ترتیب با کدام اقدام است؟».

جدول ۵. ماتریس برنامه‌ریزی راهبردی کمی (QSPM) توسعه کشاورزی حوضه آبریز

دریاچه ارومیه

عوامل اصلی	راهبرد ۱									
	راهبرد ۲					راهبرد ۳				
	راهبرد ۴	راهبرد ۵	راهبرد ۶	راهبرد ۷	راهبرد ۸	راهبرد ۹	راهبرد ۱۰	راهبرد ۱۱	راهبرد ۱۲	راهبرد ۱۳
نموده	ضریب	نموده	ضریب	نموده	ضریب	نموده	ضریب	نموده	ضریب	نموده
نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده	نموده
جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت	جدایت
قوت (۱)										
قوت (۲)										
قوت (۳)										
قوت (۴)										
قوت (۵)										
قوت (۶)										
قوت (۷)										
قوت (۸)										
جمع قوت‌ها										
ضعف (۱)										
ضعف (۲)										
ضعف (۳)										
ضعف (۴)										
ضعف (۵)										
ضعف (۶)										
ضعف (۷)										
ضعف (۸)										
ضعف (۹)										
ضعف (۱۰)										
ضعف (۱۱)										
ضعف (۱۲)										
ضعف (۱۳)										

اقتصاد کشاورزی و توسعه، سال ۲۷، شماره ۱۰۸

۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۵۲	۲	۰/۰۲۶	۱۴) ضعف
۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۲۶	۱	۰/۰۷۸	۳	۰/۰۲۶	۱۵) ضعف
۰/۰۲۳	۱	۰/۰۴۶	۲	۰/۰۴۶	۲	۰/۰۹۲	۴	۰/۰۲۳	۱۶) ضعف
۰/۰۲۷	۱	۰/۰۵۴	۲	۰/۰۸۱	۳	۰/۰۸۱	۳	۰/۰۲۷	۱۷) ضعف
۰/۰۵۴	۲	۰/۰۲۷	۱	۰/۰۲۷	۱	۰/۰۵۴	۲	۰/۰۲۷	۱۸) ضعف
۰/۰۶۶	۳	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۶۶	۳	۰/۰۸۸	۴	۰/۰۲۲	۱۹) ضعف
۰/۰۵۴	۳	۰/۰۱۸	۱	۰/۰۵۴	۳	۰/۰۷۲	۴	۰/۰۱۸	۲۰) ضعف
۰/۰۴۴	۲	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۸۸	۴	۰/۰۲۲	۲۱) ضعف
۰/۰۲۲	۱	۰/۰۴۴	۲	۰/۰۶۶	۳	۰/۰۲۲	۱	۰/۰۲۲	۲۲) ضعف
۰/۹۹۳	۴۶	۰/۹۴۲	۴۳	۱/۰۹۵	۵۰	۱/۴۳۵	۶۵	۰/۴۹	جمع ضعف‌ها
۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱	۰/۱۳۳	۳	۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱) فرصت
۰/۲۲	۲	۰/۲۲	۲	۰/۴۴	۴	۰/۳۳	۳	۰/۱۱	۲) فرصت
۰/۳۰	۳	۰/۱۰	۱	۰/۳۰	۳	۰/۴۰	۴	۰/۱۰	۳) فرصت
۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۴) فرصت
۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۱	۰/۲۲	۲	۰/۱۱	۱	۰/۱۱	۵) فرصت
۰/۳۳	۳	۰/۲۲	۲	۰/۳۳	۳	۰/۳۳	۳	۰/۱۱	۶) فرصت
۱/۱۸	۱۱	۰/۸۷	۸	۱/۷۳	۱۶	۱/۳۹	۱۳	۰/۶۵	جمع فرصت‌ها
۰/۱۴۴	۴	۰/۱۰۸	۳	۰/۱۰۸	۳	۰/۱۴۴	۴	۰/۰۳۶	۱) تهدید
۰/۱۰۲	۳	۰/۰۳۴	۱	۰/۰۳۴	۱	۰/۰۳۴	۱	۰/۰۳۴	۲) تهدید
۰/۱۲۶	۳	۰/۱۲۶	۳	۰/۰۴۲	۱	۰/۰۸۴	۲	۰/۰۴۲	۳) تهدید
۰/۰۴۰	۱	۰/۰۸۰	۲	۰/۰۸۰	۲	۰/۱۶	۴	۰/۰۴۰	۴) تهدید
۰/۰۴۲	۱	۰/۰۸۴	۲	۰/۱۲۶	۳	۰/۱۶۸	۴	۰/۰۴۲	۵) تهدید
۰/۱۲۶	۳	۰/۰۴۲	۱	۰/۰۴۲	۱	۰/۰۴۲	۱	۰/۰۴۲	۶) تهدید
۰/۰۴۲	۱	۰/۱۲۶	۳	۰/۰۴۲	۱	۰/۰۸۴	۲	۰/۰۴۲	۷) تهدید
۰/۰۳۱	۱	۰/۰۹۳	۳	۰/۰۶۲	۲	۰/۱۲۴	۴	۰/۰۳۱	۸) تهدید
۰/۰۳۸	۱	۰/۰۳۸	۱	۰/۰۳۸	۱	۰/۰۳۸	۱	۰/۰۳۸	۹) تهدید
۰/۶۹۱	۱۸	۰/۷۳۱	۱۹	۰/۵۷۴	۱۵	۰/۸۷۸	۲۳	۰/۳۵	جمع تهدید‌ها
۴/۲۳۷		۳/۴۷۷		۴/۹۶		۵/۰۸۳	۲	جمع کل	
۳		۴		۲		۱		اولویت	

مأخذ: یافته‌های تحقیق

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

راهبرد اول، «مدیریت مصرف آب در بخش کشاورزی»، با کسب نمره ۵/۰۸۳ به دنبال کاهش مصرف آب و تخصیص بهینه آب در بخش کشاورزی بوده و به عنوان راهبرد برتر توسعه بخش کشاورزی در قالب اولویت نخست، مهم‌ترین معطل حوضه شناخته شده است. راهبرد دوم، «توسعه مکانیزاسیون بخش کشاورزی»، با کسب نمره ۴/۹۶ به عنوان اولویت دوم راهبرد توسعه‌ای نیاز به توجه مؤثر دارد و به عنوان دومین معطل مهم بخش کشاورزی منطقه شناسایی شده است. راهبرد چهارم، «یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی و مدیریت یکپارچه آن»، با کسب نمره ۴/۲۳۷ به عنوان اولویت سوم توسعه گام بعدی در راستای پایدار کردن بخش کشاورزی منطقه است. در نهایت، راهبرد سوم، «ارتقای سواد و آگاهی نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی»، با کسب نمره ۳/۴۷۷ به عنوان چهارمین معطل در اولویت چهارم توسعه این بخش بوده و در شرایط فعلی، برای اقدام در راستای پایداری توسعه بخش کشاورزی منطقه، از اهمیت کمتری نسبت به سه راهبرد دیگر برخوردار است.

نتیجه‌گیری و پیشنهادها

توسعه بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه بدون در نظر گرفتن توانهای بوم‌شناختی و فشار آوردن به منابع آب و خاک منجر به تخریب منابع طبیعی منطقه و در نهایت، توسعه ناپایدار شده است و این پیامدهای منفی به تدریج توان کشاورزی را در این حوضه از بین برده و با ایجاد بحران‌های جدی، ادامه روند توسعه این بخش را دشوار و تا حدی غیرممکن ساخته است. این در حالی است که حوضه آبریز دریاچه ارومیه می‌توانست با توسعه اصولی یکی از مهم‌ترین قطب‌های تولید محصولات کشاورزی محسوب شود. همچنین، به دلیل مجاورت این حوضه با کشورهای همسایه، توسعه صادرات بخش کشاورزی منطقه و کشور می‌توانست از این پل ارتباطی، به راحتی انجام پذیرد. اما به دلیل وجود مشکلات متعدد بخش کشاورزی منطقه، در شرایط کنونی، تحقق آن امکان‌پذیر نیست. پژوهش حاضر، با هدف شناسایی وضعیت فعلی بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه، به بررسی نقاط قوت و

ضعف، فرصت‌ها و تهدیدهای بخش کشاورزی در این حوضه پرداخته و با شناسایی و دسته‌بندی مهم‌ترین مشکلات بخش کشاورزی در منطقه، اولویت اجرای راهبردهای توسعه این بخش را مشخص کرده است، که در صورت وجود عزمی راسخ در راستای ایجاد پایداری در بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه و برونو رفت از بحران موجود، برنامه توسعه ارائه شده در مطالعه حاضر سودمند خواهد بود.

راهبرد اصلی توسعه منطقه‌ای بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه به روش SWOT، راهبرد تدافعی شناخته شد. این نتیجه مشابه نتایج زارع شاه‌آبادی و همکاران (۳۱)، عمانی (۱۹) و شفیعیان و همکاران (۲۴) است. این راهبرد، تلفیقی از نقاط ضعف و تهدیدهای بخش غالب تشخیص داده شدند. از این‌رو، برای رسیدن به پایداری، باید با رفع نقاط ضعف بخش کشاورزی، به مقابله با تهدیدهای این بخش پرداخت. در شرایط فعلی، منطقه آبریز دریاچه ارومیه برای کشاورزی مناسب نیست و باید با تدوین برنامه‌های راهبردی مناسب، توان‌های بخش کشاورزی احیا شود. بنابراین، با بررسی راهبردهای فرعی به کمک مدل QSPM، مشکلات بخش کشاورزی منطقه به چهار دسته عمده تقسیم و اولویت‌بندی شدند، که اولین و مهم‌ترین مشکل عمده حوضه آبریز دریاچه ارومیه بحران آب این منطقه شناسایی شد. تخریب تدریجی منابع آبی زیرزمینی، اتلاف بسیار زیاد آب مصرفی بخش کشاورزی در تمام مراحل تولید و کاهش نزولات آسمانی همگی زمینه‌ساز پدید آمدن بحران است. باید تلاش برای رفع این معضل اولین و مهم‌ترین هدف برنامه‌ریزان منطقه باشد و با دید کارشناسی، به حل آن در قالب برترین راهبرد توسعه اقدام شود.

در مطالعه حاضر، مشکل مهم بعدی بخش کشاورزی حوضه آبریز دریاچه ارومیه سنتی بودن این بخش و نبود نوین‌سازی در آن شناسایی شد؛ و بر پایه نتایج مطالعه حاضر، توسعه نوین‌سازی بخش کشاورزی، علاوه بر ارتقای تجهیزات مورد استفاده شامل شیوه‌های آبیاری نوین، بسته‌بندی محصولات و ارتقای حمل و نقل محصولات کشاورزی بین‌حوضه‌ای و نیز با

تحلیل راهبردی توسعه بخش کشاورزی به.....

کشورهای همسایه، مشابه نتایج مطالعه شفیعیان و همکاران (۲۴)، تصحیح شیوه‌های مدیریت سنتی این بخش را هم شامل می‌شود. نگاه سنتی، بخش کشاورزی را جدا از بخش صنعت بررسی می‌کند و نبود ارتباط قوی بین این دو بخش مانع تولید انبوه محصولات این بخش و مسبب اتلاف بسیار چشمگیر منابع طبیعی در تمام روند تولید محصولات کشاورزی است. بنابراین، بهروزرسانی نگاه مدیریتی در این بخش دومین راهبرد توسعه بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه قلمداد می‌شود.

مشکل بعدی بخش کشاورزی که باید در راستای پایداری به عنوان سومین اولویت راهبرد توسعه‌ای بدان توجه شود، یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی و مدیریت یکپارچه آن است. کوچک بودن اراضی کشاورزی موجب می‌شود که هرگونه تلاش برای افزایش بهره‌وری بی‌نتیجه باقی بماند؛ در این شرایط، کشاورزی نمی‌تواند تقاضای روزافرون مصرف را پاسخ دهد و برای متقارضیان فعالیت در این بخش تقاضا ایجاد کند. افزایش سطح زیر کشت، صرفه‌های مقیاس را با خود به همراه می‌آورد و تنها در این صورت است که بسیاری از طرح‌های نوین‌سازی پیش‌گفته اقتصادی و مقرن به صرفه می‌شوند. بنابراین، توجه به یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی و مدیریت یکپارچه آن ضروری می‌نماید.

سرانجام، مشکل آخر دسته‌بندی شده در مطالعه حاضر ارتقای سواد و آگاهی نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی است. (این نتیجه تا حدی مشابه نتیجه مطالعه اختر و همکاران^(۳) است. منظور از ارتقای سواد نیروی انسانی شاغل در این بخش ارتقای سواد تحصیلاتی نیروی شاغل نیست، بلکه افزایش درک هر کشاورز از مشکل پدیدآمده برای بخش کشاورزی و آگاه‌سازی از نحوه مشارکت هر کشاورز برای حل مشکلات است، زیرا زمانی که بهره‌برداران بخش کشاورزی در این زمینه آگاهی کامل داشته باشند، انتقال مطالب علمی در خصوص نحوه کاشت، داشت و برداشت، نحوه آبیاری، انتخاب اصولی الگوی کشت راحت‌تر انجام می‌پذیرد و مقاومت کشاورزان به حداقل می‌رسد؛ اما به دلیل وجود مقاومت‌های بالا در کشاورزان سالخورده‌تر، این بخش به نیروهای جوان‌تری برای آموزش منطبق با شیوه‌های

کشاورزی اصولی نیاز دارد که بر پایه نتایج مطالعه زارع شاه‌آبادی و همکاران (۳۱) نیز مانند مطالعه حاضر، بدین منظور، باید انگیزه لازم ایجاد شود.

بحran بخش کشاورزی دریاچه ارومیه یک بحران تک‌بعدی نیست و دارای پیوستگی ظریف در ابعاد گوناگون است. از این‌رو، پژوهش حاضر با شناسایی مشکلات موجود، به تعیین راهبردهای اصلی و فرعی و اولویت به کارگیری راهبردهای لازم در راستای پایداری این بخش در حوضه آبریز دریاچه ارومیه پرداخته است. در همین راستا، پیشنهادهایی به‌شرح زیر ارائه می‌شود:

• مدیریت مصرف آب بخش کشاورزی و تخصیص بهینه آن در بخش زراعی و بااغی

۱) توسعه کشت دیم و افزایش بهره‌وری آن در منطقه بهویژه محصولات کشت پاییزه
(بخش زراعی)

۲) توسعه آبیاری قطره‌ای و گلخانه‌ای در بااغ و گلخانه نو و تازه‌احداث شده (در غیر این صورت، صرفه اقتصادی ندارد) و جلوگیری جدی از آبیاری غرقابی (در بخش بااغی)

۳) گسترش تصفیه‌خانه‌های درون‌شهری و استفاده از آب خاکستری در بخش کشاورزی

۴) برقراری ارتباط میان کشاورزان و ایستگاه‌های هواشناسی برای استفاده از تقویم بارندگی سالانه و تنظیم برنامه کشت محصولات دیم منطبق با آن (در بخش زراعی)

• توسعه مکانیزاسیون بخش کشاورزی

۱) ایجاد ارتباط بین بخش‌های کشاورزی و صنعت برای راهاندازی تولیدات انبوه و جلوگیری از اتلاف منابع

۲) ایجاد خطوط صادراتی قوی بین حوضه‌ای (داخل کشور) و بین‌کشوری در منطقه آبریز دریاچه ارومیه

• یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی و مدیریت یکپارچه آن

۱) تصویب قوانینی مبنی بر اداره یکپارچه زمین توسط کشاورز یا وراث او برای

جلوگیری از تقسیم‌بندی اراضی بخش کشاورزی با تجدید نظر در قوانین کشور در ارتباط با ارث

۲) ممانعت قانونی از فروش قطعات کوچک‌تر از زمین‌های بزرگ و جلوگیری از تغییر کاربری تمامی اراضی کشاورزی

۳) تصویب قوانینی مبنی بر ایجاد مالکیت مشاعی میان خرده‌مالکان (ادغام زمین‌های کشاورزی کوچک موجود) و صدور استادی که در آن، سهم هر کشاورز به دقت ذکر شده باشد

• ارتقای سواد و آگاهی نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی

۱) تشکیل جلسات توجیهی برای کشاورزان فعال در حوضه آبریز دریاچه ارومیه برای آگاه‌سازی آنها نسبت به بحران موجود در این حوضه از سوی جهاد کشاورزی استان‌های واقع در آن و منوط کردن دریافت پرونده فعالیت کشاورزان به حضور در این جلسات

۲) ارتقای سواد اقتصادی کشاورزان در راهاندازی کسب‌وکارهای کوچک و ایجاد ارزش افزوده هرچند جزئی برای ارتقای کیفیت محصولات از طریق بسته‌بندی و انبارداری، و فروش بدون واسطه محصولات خود به مصرف‌کنندگان

۳) برگزاری کلاس‌هایی برای تشویق فرزندان کشاورزان به ادامه پیشه خانوادگی و ارائه تسهیلاتی مخصوص فعالیت در این بخش به منظور جذب نسل جوان در این بخش و جلوگیری از مهاجرت جوانان

تمام راهبردها و پیشنهادهای یادشده به مثابه ایجاد زیرساخت‌های مناسب به لحاظ دستیابی به توسعه پایدار بخش کشاورزی در حوضه آبریز دریاچه ارومیه است. همچنین،

اجرای این راهبردها در میان مدت و بلندمدت مقدور است؛ و البته باید مسئولان ذیربط در حوضه با صبر و حوصله به اجرای آنها همت گمارند.

منابع

1. Afrakhteh, H., Hojipour, M., Gorzin, M. and Nejati, B. (2013). Sustainable agricultural status and development in Iran's development plans. *The Macro Strategic Policies Journal*, 1(1): 43-62. (Persian)
2. Ahmadi, P., Safari, M. and Gholamalizadeh, A. (2009). A comparative study of environmental survey to develop a strategy for integrated management of automotive companies. First Executive Management Conference. Tehran, Iran. (Persian)
3. Akhtar, K. and Pirzada, S. (2014). SWOT analysis of agriculture sector of Pakistan. *Economics and Sustainable Development*, 15(11): 127-133.
4. Amini, M.T. and Khabaz Bavil, S. (2009). Formulating a strategy in a comprehensive framework. *Business Management*, 1(2): 17-32. (Persian)
5. Asadzadeh, A., Imani, H. and Shali, M. (2015). Spatial inequalities of agricultural development in East Azerbaijan province. *Space Economy and Rural Development*, 4(2): 41-54. (Persian)
6. Can, C., Da-qing, W., Hong-yan, W. and Lin, D. (2015). SWOT analysis and countermeasures of ecological agricultural development of Jianshan Farm. *Journal of Northeast Agricultural University (English Edition)*, 22(1): 12-21.
7. Deputy of Planning of East Azarbaijan Provincial Government. (2015). Spatial Plan of East Azarbaijan Province. (Persian)
8. Deputy of Planning of East Azarbaijan Provincial Government. (2015). Spatial Plan of West Azarbaijan Province. (Persian)
9. D'Silva, J.L., Man, N., Shaffril, H.A. and Samah, B.A. (2011). Acceptance of sustainable agricultural practices: the case of crop farmers. *American Journal of Agricultural and Biological Science*, 6(2): 227-230.
10. Economic Analysis of Agricultural Bank. (2011). Situation of Agricultural Sector in East Azarbaijan Province. (Persian)
11. Economic Analysis of Agricultural Bank. (2011). Situation of Agricultural Sector in West Azarbaijan Province. (Persian)

-
12. Fal-Soleiman, M. and Sadeghi, H. (2013). Analysis of agricultural sector capabilities in South Khorasan province for sustainable development using SWOT. *Geography and Development*, 30: 139-156. (Persian)
 13. Hsu, C.C. and Sandford, B.A. (2007). The Delphi technique: making sense of consensus. *Practical Assessment, Research and Evaluation*, 12(10): 1-8.
 14. Kamkar, B. and Damghani, A. (2008). Sustainable agricultural foundations. Mashhad: Jahad Daneshgahi Publications. (Persian)
 15. Linstone, H.A. and Turoff, M. (2002). The Delphi method, techniques and applications, Wesley Publishing Company, Advance Book Program Publications.
 16. Michailidis, A., Papadaki-Klavdianou, A., Apostolidou, I., Lorite, I.J., Pereira, F.A., Mirko, H. and Chatzitheodoridis, F. (2015). Exploring treated wastewater issues related to agriculture in Europe, employing a quantitative SWOT analysis. *Procedia Economics and Finance Journal*, 33: 367-375.
 17. Meijerink, G.W. and Roza, P. (2007). The role of agriculture in economic development. Wageningen UR Publications.
 18. Movahedi, M.M., Abouei Mehrizi, M.H. and Hosseini, A.M. (2012). Use of QSPM in SWOT analysis for strategic planning. *Management*, 9(28): 1-10. (Persian)
 19. Ommani, A.R. (2011). Strengths, weaknesses, opportunities and threats (SWOT) analysis for farming system businesses management: case of wheat farmers of Shadervan district, Shoushtar township, Iran. *African Journal of Business Management*, 5(22): 9448-9454.
 20. Pahlavani, M., Moradi, E. and Faramarzpour, R. (2014). Compilation and selection of sustainable agriculture development strategy in Sistan and Baluchestan province based on SWOT analysis and QSPM quantitative matrix. First National Conference on Urban and Rural Energy and Environment. (Persian)
 21. Parsaei Moghaddam, H. (2014). Planning of regional development strategy (RDS) in Hamedan. Master Thesis of Regional Planning, Faculty of Art, University of Tarbiat Modares. (Persian)
 22. Pathak, P. (2016). SWOT analysis of Punjab agriculture. *International Journal of Advanced Research*, 4(4): 871-875.
 23. Pierce, J. and Robinson, R. (2014). Strategic planning and management. Translated by S. Khalili. Tehran: Yadvareh Ketab Publications. (Persian)

24. Shafieian, M., Homayounfar, M. and Fadaei, M. (2017). Identification of strategies for sustainable development of rice production in Guilan province using SWOT analysis. *International Journal of Agriculture Management Development*, 7: 141-153.
25. Statistical Center of Iran. (2015-2016). Statistical Yearbook of East Azarbaijan. Fifth Chapter: Agriculture, Forestry & Fisheries. (Persian)
26. Statistical Center of Iran. (2015-2016). Statistical Yearbook of West Azarbaijan. Fifth Chapter: Agriculture, Forestry & Fisheries. (Persian)
27. UNDP (1994). Sustainable human development and agriculture (UNDP guidebook series). New York: UNDP Publications.
28. Urmia Lake Restoration Program. (2014). Analysis of Practical Studies Based on the Experience of Similar Lakes to Urmia Lake in the World. Available at: <http://ulrp.sharif.ir>. (Persian)
29. Urmia Lake Restoration Program (2014). Investigating and analyzing the economic and social status of the catchment area of Urmia Lake. Available at <http://ulrp.sharif.ir>. (Persian)
30. Urmia Lake Restoration Program (2014). Urmia Lake reached a crisis. Available at <http://ulrp.sharif.ir>. (Persian)
31. Zare-Shahabadi, A., Zare-Shahabadi, A., Samimi, S. and Khorasani, M.A. (2010). Strategic planning for agricultural development in Abarkuh. *Management Systems*, 15(18): 29-49. (Persian)